

Punkt 7: Anbefaling til rammer for fremtidig varetagelse af akutsygepleje og sundheds- og omsorgspladser

1-30-72-20-25

Resume

Den politiske aftale om sundhedsreformen 2024 indebærer, at regionerne fra den 1. januar 2027 overtager myndigheds- og finansieringsansvaret for den akutte, specialiserede sygepleje samt tilbud om midlertidigt ophold til borgere med behov for en sundhedsfaglig indsats (sundheds- og omsorgspladser).

Det tidligere regionsråd anbefaler, at akutsygepleje og sundheds- og omsorgspladser integreres organisatorisk under samme ledelse, hvor det samlede ledelsesansvar forankres på de fem akuthospitaler. I den forbindelse etableres sundheds- og omsorgspladser i alle kommuner, og en døgndækket akutsygepleje (virtuel eller fysisk) i alle kommuner.

Derudover anbefaler det tidligere regionsråd, at der laves delingsaftaler med alle 19 kommuner inden for begge opgaveområder, hvormed regionen selv varetager driften af akutsygeplejen og sundheds- og omsorgspladser.

Indstilling Direktionen indstiller,

at sundhedsrådet orienteres om anbefalinger fra det tidligere regionsråd til fremtidig opgavevaretagelse af akutsygepleje og sundheds- og omsorgspladser, hvor:

- kommende sundheds- og omsorgspladser samt akutsygeplejen integreres organisatorisk under samme ledelse
- det samlede myndigheds-, finansierings- og ledelsesansvar for akutsygeplejen og sundheds- og omsorgspladser forankres på de fem akuthospitaler med Præhospitalet som en vigtig samarbejdspart i forhold til varetagelse af driftsopgaven inden for akutsygeplejen
- der er sundheds- og omsorgspladser i alle kommuner
- akutsygeplejen dækker 24/7/365 – virtuelt eller fysisk – i alle kommuner
- der indgås delingsaftaler med alle 19 kommuner inden for begge opgaveområder, hvormed regionen selv varetager driften af akutsygeplejen og sundheds- og omsorgspladser, og

at sundhedsrådet forud for behandlingen i regionsrådet ultimo januar drøfter og kommenterer anbefalingerne.

Sagsfremstilling

Regionerne får myndigheds- og finansieringsansvaret for den akutte, specialiserede sygepleje, der i dag er en del af den kommunale sygepleje, samt tilbud om midlertidigt ophold til borgere med behov for en sundhedsfaglig indsats, som i dag i væsentligt omfang varetages på kommunale midlertidige pladser.

Regionsrådet godkendte den 17. december 2025 anbefalinger til den fremtidige opgavevaretagelse af akutsygeplejen og sundheds- og omsorgspladser med afsæt i en række faglige hensyn og dialog med de midtjyske kommuner om opgaven.

Faglig ramme for varetagelse af rehabilitering på specialiseret niveau

For at sikre ensartet og høj kvalitet i opgaveløsningen på tværs af Region Midtjylland er der udarbejdet en faglig regional ramme, som alle aktører skal efterleve i forbindelse med opgavevaretagelse. Først og fremmest skal opgavevaretagelsen leve op til nationale rammer på det givne område. Derudover er der peget på en række væsentlige faglige hensyn, som vurderes at være afgørende for den kommende opgaveløsning.

De faglige hensyn er udfoldet i vedlagte bilag.

Anbefalinger til organisatoriske rammer for varetagelse af akutsygeplejen og sundheds- og omsorgspladser

For akutsygepleje og sundheds- og omsorgspladser er intentionen med sundhedsreformen at skabe sammenhængende sundhedstilbud, herunder fagligt bæredygtige akuttilbud, af ensartet, høj faglig kvalitet i det nære, og gerne helt ud i borgernes eget hjem. Intentionen er ligeledes at sikre højere grad af lægedækning på pladserne og bedre mulighed for at sikre større sammenhæng til hospitalsindsatserne og trække på relevante specialistkompetencer.

Den faglige vurdering er, at dette bedst opnås ved at:

- bringe synergier i opgavevaretagelsen mellem sundheds- og omsorgspladserne, akutsygeplejen og de kommende hjemmebehandlingsteams i spil, så sammenhængende og så optimalt som muligt
- understøtte kontinuitet i borgerens forløb, herunder i relation til 96-timers behandlingsansvar
- sikre tydeligt formelt opgaveansvar
- sikre adgang til relevante lægefaglige specialer/faglighed på hospitalerne
- sikre adgang til præhospitale kompetencer inden for den udekørende, akutte indsats med henblik på hurtig og kvalificeret hjælp direkte i borgerens hjem
- sikre driftssikkerhed og effektiv ressourceudnyttelse på baggrund af erfaring med at drive døgndækkede sengepladser
- sikre sammenhængende og koordinerede borgerforløb på baggrund af etablerede tværfaglige samarbejdsrelationer og lokalt tilpassede løsninger
- understøtte en transformation, hvor hospitalerne vendes ud mod det nære.

På den baggrund anbefales en model, hvor:

- kommende sundheds- og omsorgspladser samt akutsygeplejen integreres organisatorisk under samme ledelse
- det samlede myndigheds-, finansierings- og ledelsesansvar forankres på de fem akuthospitaler med Præhospitalet som en vigtig samarbejdspart i forhold til varetagelse af driftsopgaven inden for akutsygeplejen
- der er sundheds- og omsorgspladser i alle kommuner
- akutsygeplejen dækker 24/7/365 – virtuelt eller fysisk – i alle kommuner.

Med afsæt i det tidligere regionsråds anbefalinger til placering af det regionale ledelsesansvar, er der igangsat en proces, hvor akuthospitalerne udfolder den konkrete opgavevaretagelse yderligere, herunder i samarbejde med Præhospitalet i forhold til akutsygeplejen.

Den organisatoriske model er udfoldet i vedlagte bilag.

Anbefaling om indgåelse af delingsaftaler med kommunerne

Med mandat fra det tidligere forretningsudvalg er de kommunale interesser og tilkendegivelser i forhold til delingsaftaler og eventuelle ønsker om videre dialog om mulige horisontale samarbejder om selve udførelsen, afsøgt administrativt i efteråret 2025.

Som udgangspunkt for efterfølgende vurdering af, hvorvidt der anbefales videre proces med delingsaftaler eller yderligere dialog om mulighed for horisontal samarbejdsaftale, er der dels lagt vægt på de kommunale tilkendegivelser, dels på, om kommunen efterlever de regionalt fastsatte præmisser for eventuel horisontal aftaleindgåelse.

I forhold til perspektiver for eventuel videre dialog om mulighed for horisontal samarbejdsaftale er der desuden lagt vægt på følgende hensyn:

- at kommunen har en etableret og tilstrækkeligt udbygget kapacitet på de(t) specifikke opgaveområde(r), så der ikke skal opbygges stor kapacitet i kommunen fremfor i regionen
- at der er en etableret organisering, som understøtter effektiv og bæredygtig drift
- at organiseringen umiddelbart understøtter og fremmer synergi mellem akutsygeplejen, kommende hjemmebehandlingsteams og sundheds- og omsorgspladser
- at sikre hospitalerne de bedste driftsbetingelser ved at minimere kompleksiteten i forhold til koordinering og styring. Herunder kan nævnes kompleksitet i forskellige styringsparadigmer inden for samme sundhedsråd, hvis et hospital både skal varetage en controller- og en driftsopgave.

På baggrund af ovenstående og under hensyn til efterlevelse af den faglige ramme og sikring af ensartet kvalitet anbefales det, at der indgås delingsaftaler med alle 19 kommuner inden for begge opgaveområder, hvormed regionen selv varetager driften af akutsygeplejen og sundheds- og omsorgspladser. Samtidig betones vigtigheden af et fortsat tæt samspil og samarbejde med kommunerne om udvikling og styrkelse af det nære sundhedsvæsen og en fleksibel opgavevaretagelse om det samlede borgerforløb.

Beslutning

Sundhedsråd Horsens tog orienteringen om anbefalinger fra det tidligere regionsråd til fremtidig opgavevaretagelse af akutsygepleje og sundheds- og omsorgspladser til efterretning.

Sundhedsråd Horsens drøftede anbefalingerne og anbefaler følgende:

- at der i den kommende proces er en særlig opmærksomhed på det gode samarbejde mellem region og kommuner,
- at der er fokus på at forebygge uhensigtsmæssige følger af nye snitflader som følge af de nye rammer,

- at der er opmærksomhed på kommunernes behov for tilgængelighed til specialkompetencer i en ny struktur, og
- at der er tilgængelighed til akutsygepleje og sundheds- og omsorgspladser for borgere i alle kommunerne.

Tidligere politisk behandling

Regionsrådet godkendte den 17. december 2025 anbefalinger til den fremtidige opgavevaretagelse af akutsygeplejen og sundheds- og omsorgspladser med afsæt i en række faglige hensyn og dialog med de midtjyske kommuner om opgaverne.

Sagen behandles i følgende sundhedsråd

Sundhedsråd Horsens - forberedende
Sundhedsråd Kronjylland - forberedende
Sundhedsråd Midt - forberedende
Sundhedsråd Vestjylland - forberedende
Sundhedsråd Aarhus - forberedende

Bilag

Akutsygepleje og sundheds- og omsorgspladser – anbefalinger til fremtidig opgavevaretagelse