

Punkt 2: Opgaveflyt mellem kommuner og region

EMN-2025-10363

Bilag

Bilag 1a_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for sundheds- og omsorgspladser Faxe kommune V20260224

Bilag 1b_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for sundheds- og omsorgspladser Greve kommune V20260224

Bilag 1c_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for sundheds- og omsorgspladser Guldborgsund Kommune V20260224

Bilag 1d_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for sundheds- og omsorgspladser Køge kommune V20260224

Bilag 1e_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for sundheds- og omsorgspladser Lolland kommune V20260224

Bilag 1f_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for sundheds- og omsorgspladser Roskilde Kommune V20260224

Bilag 1g_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for sundheds- og omsorgspladser Solrød Kommune V20260224

Bilag 1h_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for sundheds- og omsorgspladser Stevn kommune V20260224

Bilag 1i_udkast til horisontal samarbejdsaftale for sundheds- og omsorgspladser Vordingborg kommune V20260224

Bilag 2a_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse Faxe kommune V20260224

Bilag 2b_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse Greve kommune V20260224

Bilag 2c_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse Guldborgsund kommune V20260224

Bilag 2d_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse Køge kommune V20260224

Bilag 2e_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse Lolland kommune V20260224

Bilag 2f_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse Roskilde kommune V20260224

Bilag 2g_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse Solrød kommune V20260224

Bilag 2h_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse Stevn kommune V20260224

Bilag 2i_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse Vordingborg kommune V20260224

Justeringer i horisontale samarbejdsaftaler siden 13. januar 2026

2 (Åben) Opgaveflyt mellem kommuner og region

Sundhedsråd Østsjælland og Øerne

Sags ID: EMN-2025-10363

Dok ID: 12693928

Resumé

Med sundhedsreformen flyttes finansierings- og myndighedsansvaret for fire opgaver fra kommuner til regionen. Det Forberedende Sundhedsråd Østsjælland og Øerne har på møde i januar drøftet scenarier for, hvordan opgaveflyttet kan gennemføres.

I denne sag forelægges de scenarier, som sundhedsrådet har prioriteret med henblik på, at sundhedsrådet kan træffe beslutning om indstilling til det forberedende regionsråd om, hvorvidt driften af de fire opgaver skal overdrages til regionen eller om der skal indgås horisontale samarbejdsaftaler med kommunerne om, at de fortsat skal drive en eller flere opgaver efter 1. januar 2027.

Efter første drøftelse i sundhedsrådet er sager om opgaveflyttet behandlet i kommunalbestyrelser, og der er i den sammenhæng truffet beslutning om, hvorvidt kommunerne vil kunne tiltræde de horisontale samarbejdsaftaler for de opgaver, hvor der lægges op til, at kommunerne skal varetage driften efter den 1. januar 2027.

Indstilling

Administrationen indstiller, at det Forberedende Sundhedsråd Østsjælland og Øerne

1. Godkender, at
 - a. Den fremtidige drift af akutsygeplejen varetages af regionen
 - b. Den fremtidige drift af sundheds- og omsorgspladser varetages af kommunerne
 - c. Den fremtidige drift af den patientrettede forebyggelse varetages af kommunerne
 - d. Den fremtidige drift af specialiseret rehabilitering og dele af den avancerede genoptræning varetages af regionen.
2. Godkender de horisontale samarbejdsaftaler for de opgaver, som fremover skal varetages af kommunerne.
3. Tager orienteringen om processen frem mod indgåelse af delingsaftaler til efterretning.

Sagen afgøres af det forberedende regionsråd.

Sagsfremstilling

Med sundhedsreformen flyttes myndigheds- og finansieringsansvaret for opgaverne; akutsygepleje, sundheds- og omsorgspladser, patientrettet forebyggelse og specialiseret rehabilitering og dele af den avancerede genoptræning fra kommuner til regionen.

Sundhedsrådet har på møder den 13. januar 2026 drøftet scenarier for, hvordan de fire opgaver fremover skal varetages.

I denne sag præsenteres de scenarier, som sundhedsrådet, på baggrund af drøftelser på det foregående møde, har prioriteret som de foretrukne driftsmodeller med henblik på, at sundhedsrådet afgiver indstilling til det forberedende forretningsudvalg og forberedende regionsråd, som behandler sagen den 17. marts 2026.

Regional varetagelse af akutsygepleje

Sundhedsrådet prioriterede på mødet den 13. januar et scenarie om regional varetagelse af akutsygeplejen fra den 1. januar 2027, og der skal derfor indgås delingsaftaler mellem regionen og hver af de ni kommuner i sundhedsrådet.

Kommunal varetagelse af sundheds- og omsorgspladser

Sundhedsrådet prioriterede på mødet den 13. januar et scenarie om kommunal varetagelse af sundheds- og omsorgspladser fra den 1. januar 2027, og at der derfor skal indgås en horisontal samarbejdsaftale mellem regionen og hver af kommunerne, som beskriver rammer og samarbejdet om opgaven.

Udgangspunktet for aftalen er, at samarbejdet evalueres af kommunerne og regionen i løbet af de første to år, hvorefter der træffes beslutning om opgaven skal løses i et fortsat horisontalt samarbejde, eller om driften skal overgå til regionen.

Kommunal varetagelse af patientrettet forebyggelse

Sundhedsrådet prioriterede på mødet den 13. januar et scenarie om kommunal varetagelse af den patientrettede forebyggelse fra den 1. januar 2027, og at der derfor skal indgås en horisontal samarbejdsaftale mellem regionen og hver af kommunerne, som beskriver rammer og samarbejdet om opgaven.

Regional varetagelse af den specialiserede rehabilitering og dele af den avancerede genoptræning

Sundhedsrådet prioriterede på mødet den 13. januar et scenarie om regional varetagelse af den specialiserede rehabilitering og dele af den avancerede genoptræning fra den 1. januar 2027, og der skal derfor indgås delingsaftaler mellem regionen og hver af de ni kommuner i sundhedsrådet.

Det scenarie, der er drøftet i sundhedsrådet, indebærer, at den specialiserede rehabilitering organiseres i en fælles regional model, hvor opgaven varetages i et antal regionale døgnenheder. Placering af disse enheder og organiseringen af den samlede model er endnu ikke færdigbeskrevet.

Horisontale samarbejdsaftaler om sundheds- og omsorgspladser og patientrettet forebyggelse

Som fremlagt ovenfor indstilles det, at kommunerne fremover skal varetage sundheds- og omsorgspladser samt den patientrettede forebyggelse efter den 1. januar 2027. Dermed skal region og kommuner indgå en horisontal samarbejdsaftale for de to opgaveflyt. De horisontale samarbejdsaftaler beskriver det fælles grundlag for samarbejdet, fælles målsætninger og de formelle rammer om opgaveløsningen, herunder økonomi og organisering.

Aftalerne indgås i en periode, hvor lokale aftaler i Region Østjylland og/eller sundhedsråd, lovgrundlag og nationale faglige krav stadig er under udvikling. De horisontale aftaler bygger derfor på det bedst tilgængelige grundlag på tidspunkt for indgåelse af aftalen og dermed skal der være en fælles forståelse af, at der kan blive behov for justeringer undervejs i aftaleperioden. Der er en opmærksomhed på, at aftalerne indgås på et tidspunkt, hvor der kun lige er udgivet national kvalitetsstandard for de kommende sundheds- og omsorgspladser ligesom indholdet af kronikerpakkerne ikke kendes endnu. Derfor er det afgørende, at parterne i hele aftaleperioden bærer et fælles ansvar for at udvikle opgaverne i overensstemmelse med reformens intentioner og de kommende nationale tiltag. Derfor vil der allerede i løbet af 2026 skulle indgås tillægsaftaler til de horisontale samarbejdsaftaler.

Udkast til aftalerne indgik i mødematerialet til sagen om opgaveflyttet på mødet den 13. januar 2026. På baggrund af de første møder i de seks sundhedsråd er der efterfølgende lavet justeringer i de konkrete aftaler med udgangspunkt i kommunernes indmeldinger.

I efteråret 2026 vil der være et yderligere behov for at konkretisere aftalerne og udarbejde tillægsaftaler bl.a. for at korrigere krav til opgaveløsningen og til økonomien som følge af nye kvalitetsstandarder for Sundheds- og omsorgspladser og de første kronikerpakker.

Kommunerne har i løbet af februar behandlet de relevante udkast i de politiske fagudvalg med henblik på, at sundhedsrådet med denne sag kan anbefale, at det forberedende regionsråd også træffer beslutning om godkendelse af de horisontale samarbejdsaftaler.

Den endelige politiske behandling i byrådene af de horisontale samarbejdsaftaler er endnu ikke afsluttet, men de foreløbige tilbagemeldinger på baggrund af behandling i kommunernes fagudvalg er, at kommunerne godkender aftalerne med en række opmærksomhedspunkter. Disse knytter sig primært til den usikkerhed, hvorunder aftalerne indgås. Fx usikkerhed omkring økonomi, aktivitetsændringer og kommende kvalitetsstandarder herunder personalets kompetenceniveau samt de relativt løse aftalevilkår ift. registrering, visitation og it.

Administrationerne i region og kommuner vurderer, at opmærksomhedspunkterne er af en sådan karakter, at disse kan håndteres i det videre arbejde med at konkretisere aftalerne og ved indgåelse af tillægsaftaler efter 1. april 2026. Administrationerne i region og kommuner har derfor en forventning om endelig godkendelse i alle byråd i den kommende uge.

De relevante aftaler er *vedlagt* som bilag.

Indgåelse af delingsaftaler

For de opgaver, hvor driften overgår til regionen den 1. januar 2027, skal der indgås delingsaftaler mellem kommune og region. Dette er tilfældet for den specialiserede rehabilitering og den specialiserede del af den avancerede genoptræning samt akutsygeplejen. Derudover skal der indgås delingsaftaler vedrørende myndighedsopgaven for den patientrettede forebyggelse og sundheds- og omsorgspladser.

Kommunerne skal senest den 1. maj 2026 sende et udkast til en delingsaftale til regionen. Denne skal indeholde en beskrivelse af, hvilke aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte, som

overføres til regionen ved opgaveoverdragelsen. Den enkelte kommune og regionen skal senest den 1. juli 2026 indgå delingsaftalen, og hvis ikke parterne opnår enighed inden denne frist overgår beslutningen til et delingsråd, som senest den 1. oktober 2026 skal træffe beslutning om overførsel af aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte.

Da delingsaftalerne skal godkendes politisk i henholdsvis kommunalbestyrelser og det forberedende regionsråd i løbet af juni 2026, skal parterne forhandle om indholdet i aftalerne i perioden fra 1. maj 2026 til primo juni.

Det er overgangsloven, der fastsætter bestemmelser og rammer for, hvad der skal indgå i bodelingen. KL og Danske Regioner har udarbejdet en skabelon for bodelingsaftalen, som der bør tages afsæt i med henblik på at det udkast der fremsendes til regionen den 1. maj 2026, indeholder alle relevante oplysninger.

Videre politisk proces

Forberedende forretningsudvalg 17. marts 2026

Forberedende regionsråd 17. marts 2026

Økonomi

Den samlede økonomi bliver håndteret i det forberedende forretningsudvalg.

Tidligere beslutninger

.

Beslutning

Indstillingspunkt 1

Sundhedsrådet anbefaler indstillingen med forbehold for, at behandling af opgaveflyttet sker i byrådet i Køge Kommune den 3. marts og Greve Kommune den 10. marts.

Sundhedsrådet ønsker status på akutsygeplejen herunder overdragelse af medarbejdere i akutsygeplejen til kommende møde i sundhedsrådet.

Indstillingspunkt 2

Sundhedsrådet anbefaler indstillingen med forbehold for, at behandling af opgaveflyttet sker i byrådet i Køge Kommune den 3. marts og Greve Kommune den 10. marts.

Overblik over ændringer i aftalerne i forlængelse af behandling i sundhedsrådet den 13. januar vedlægges sagen som bilag.

Indstillingspunkt 3

Orientering om processen frem mod indgåelse af delingsaftaler blev taget til efterretning.

.

Fraværende

Bilag

1. Bilag 1a_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for sundheds- og omsorgspladser Faxe kommune V20260224 (DokID: 12710210 - EMN-2025-10363)
2. Bilag 1b_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for sundheds- og omsorgspladser Greve kommune V20260224 (DokID: 12710211 - EMN-2025-10363)
3. Bilag 1c_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for sundheds- og omsorgspladser Guldborgsund Kommune V20260224 (DokID: 12710212 - EMN-2025-10363)
4. Bilag 1d_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for sundheds- og omsorgspladser Køge kommune V20260224 (DokID: 12710213 - EMN-2025-10363)
5. Bilag 1e_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for sundheds- og omsorgspladser Lolland kommune V20260224 (DokID: 12710214 - EMN-2025-10363)
6. Bilag 1f_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for sundheds- og omsorgspladser Roskilde Kommune V20260224 (DokID: 12710215 - EMN-2025-10363)
7. Bilag 1g_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for sundheds- og omsorgspladser Solrød Kommune V20260224 (DokID: 12710216 - EMN-2025-10363)
8. Bilag 1h_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for sundheds- og omsorgspladser Stevns kommune V20260224 (DokID: 12710217 - EMN-2025-10363)
9. Bilag 1i_udkast til horisontal samarbejdsaftale for sundheds- og omsorgspladser Vordingborg kommune V20260224 (DokID: 12710218 - EMN-2025-10363)
10. Bilag 2a_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse Faxe kommune V20260224 (DokID: 12710219 - EMN-2025-10363)
11. Bilag 2b_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse Greve kommune V20260224 (DokID: 12710220 - EMN-2025-10363)
12. Bilag 2c_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse Guldborgsund kommune V20260224 (DokID: 12710221 - EMN-2025-10363)
13. Bilag 2d_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse Køge kommune V20260224 (DokID: 12710222 - EMN-2025-10363)
14. Bilag 2e_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse Lolland kommune V20260224 (DokID: 12710223 - EMN-2025-10363)
15. Bilag 2f_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse Roskilde kommune V20260224 (DokID: 12710224 - EMN-2025-10363)
16. Bilag 2g_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse Solrød kommune V20260224 (DokID: 12710225 - EMN-2025-10363)
17. Bilag 2h_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse Stevns kommune V20260224 (DokID: 12710226 - EMN-2025-10363)
18. Bilag 2i_Udkast til horisontal samarbejdsaftale for patientrettet forebyggelse Vordingborg kommune V20260224 (DokID: 12710227 - EMN-2025-10363)
19. Justeringer i horisontale samarbejdsaftaler siden 13. januar 2026 (DokID: 12722056 - EMN-2025-10363)

